



**ДЕПАРТАМЕНТ
ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И АРХИТЕКТУРЫ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 12.12.2020 № 1612/оп

г. Пенза

**Об утверждении программы проведения Департаментом
градостроительства и архитектуры Пензенской области профилактики
нарушений обязательных требований в сфере градостроительной
деятельности на 2021-2023 годы**

В целях реализации статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами местного самоуправления муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», руководствуясь Положением о Департаменте градостроительства и архитектуры Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 23.01.2017 № 15-пП (с последующими изменениями),

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить программу проведения Департаментом градостроительства и архитектуры Пензенской области профилактики нарушений обязательных требований в сфере градостроительной деятельности на 2021-2023 годы согласно приложению к настоящему приказу.
2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2021 года.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Врио начальника Департамента

Т.Ю. Николаева

ПРОГРАММА

проведения Департаментом градостроительства и архитектуры Пензенской области профилактики нарушений обязательных требований в сфере градостроительной деятельности на 2021-2023 годы

1. Аналитическая часть

Настоящая программа разработана в целях организации проведения Департаментом градостроительства и архитектуры Пензенской области (далее - Департаментом) профилактики нарушений обязательных требований в сфере градостроительной деятельности, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Пензенской области.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также создание и развитие системы профилактики.

Подконтрольными субъектами при осуществлении контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности являются органы местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области.

В соответствии пунктом 5 раздела 1 Административного регламента исполнения Департаментом градостроительства и архитектуры Пензенской области функции «Осуществление государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области законодательства о градостроительной деятельности», утвержденного постановлением Губернатора Пензенской области от 12.12.2018 № 148 (с последующими изменениями), предметом государственного контроля является соблюдение органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, в том числе:

- 1) соответствие муниципальных правовых актов муниципальных образований Пензенской области (далее - муниципальные акты) законодательству о градостроительной деятельности;
- 2) соблюдение установленных федеральными законами сроков приведения муниципальных актов в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- 3) соблюдение процедур, установленных законодательством о градостроительной деятельности для подготовки и утверждения документов

территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, градостроительных планов земельных участков.

Обязательные требования устанавливаются в соответствии с законодательством в области градостроительной деятельности, в том числе Градостроительным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В 2020 году Департаментом проведено 9 плановых документарных, выездных проверок.

По итогам контрольных мероприятий выявлены следующие нарушения:

-схемы территориального планирования муниципальных районов Пензенской области не соответствуют: требованиям положений ст. 19 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ) по составу и содержанию, требованиям приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 09.01.2018 № 10 «Об утверждении Требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 7 декабря 2016 г. № 793» (с последующими изменениями), Схемам территориального планирования Российской Федерации, в части отображения объектов федерального значения, а также Схеме территориального планирования Пензенской области, утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 07.06.2012 № 431-пП (с последующими изменениями), в части отображения объектов регионального значения;

- нарушен срок создания согласительной комиссии по урегулированию разногласий, послуживших основанием для подготовки сводного заключения о несогласии с проектом внесения изменений в схему территориального планирования муниципального района, установленный ч.9 ст. 21 Гр. К РФ;

- в нарушение п.8 ст. 29.4 ГрК РФ порядки подготовки местных нормативов градостроительного проектирования не содержат положения о порядке внесения изменений в них;

- нарушаются требования ч. 7 ст. 9, ч.5.3. ст.26, ч. 6 и 7 ст. 29.4, ч. 2 ст. 57.1 ГрК РФ, в части сроков размещения в федеральной государственной информационной системе территориального планирования и на официальных сайтах в сети «Интернет» документов и материалов, подлежащих размещению в ней;

- нарушаются требования ч.5; 5.4. ст. 26 ГрК РФ, так как программы комплексного развития коммунальной, социальной и транспортной инфраструктур поселений не приводятся в соответствие с генеральными планами поселений в установленный законодательством срок;

- состав и содержание программ комплексного развития коммунальной, социальной и транспортной инфраструктур поселений не соответствуют требованиям постановлений Правительства РФ от 14.06.2012 № 502 «Об утверждении требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов», от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития

социальной инфраструктуры поселений, городских округов», от 25.12.2015 № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»;

- порядок подготовки документации по планировке территории и принятия решения об утверждении документации по планировке территории поселений, административные регламенты по предоставлению муниципальной услуги «Утверждение документации по планировке территории» не соответствует требованиям ч. 1, ч. 1.1, 5; 5.1. ч. 12.1, ч. 20 ст. 45 ГрК РФ; ч.4,5.2, 13 ст. 46 ГрК РФ;

- муниципальным правовым актом не определен уполномоченный орган местного самоуправления, осуществляющий осмотр зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания;

- положения о порядке проведения осмотра зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания» не содержит положения ч. 11 ст. 55.25 о направлении рекомендаций по устранению выявленных нарушений;

- административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности», не соответствует требованиям частей 7 - 9.1 ст. 57 ГрК РФ, Правил предоставления сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2020 № 279;

- административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» не соответствует требованиям ч. 2.1, п. 4 ч. 6 ст. 55 ГрК РФ;

- административные регламенты предоставления муниципальных услуг «Выдача разрешения на строительство» не соответствует требованиям п.1, 10 ч. 7, ч.7.1., ч.13 ст. 51 ГрК РФ, «Внесение изменений в разрешения на строительство» не соответствует требованиям п.7 ч.21.15 ст. 51 Гр. К РФ;

- административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка» не соответствует требованиям ч.1.1,5,8,9 ст. 57.3 Гр. К РФ;

- по заявлению на выдачу градостроительных планов земельных участков (далее - ГПЗУ) администрацией муниципального района был дан отказ в его выдачи, не предусмотренный ст. 57.3 ГрК РФ.

При выдаче ГПЗУ:

- используется форма, не соответствующая приказу Минстроя России от 25.04.2017 № 741/пр «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка и порядка ее заполнения»: чертежи ГПЗУ подготавливаются не на топографической основе; в нарушении п.6 ч.3 ст. 57.3 Гр. К РФ заполняется (или не заполняется вовсе).

При выдаче разрешений на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства:

- в нарушении ч.13 ст. 51 ГрК РФ выдаются разрешения при отсутствии полного пакета необходимых документов, предусмотренных ч.7 ст. 51 ГрК РФ.

В нарушении ч.15 ст. 51; ч.13 ст. 55 ГрК РФ уполномоченными на выдачу разрешения на строительство, на выдачу разрешения на ввод в эксплуатацию органом местного самоуправления, не направляются копии таких разрешений в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора, в случае, если выдано разрешение на строительство объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 ГрК РФ, или в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора, в случае, если выдано разрешение на строительство иных объектов капитального строительства;

Профилактика нарушений обязательных требований в сфере градостроительной деятельности - это системно организованная деятельность Департамента по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении государственного контроля;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Задачи программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- сценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов;
- повышение квалификации сотрудников Департамента, уполномоченных на осуществление государственного контроля.

2. План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год (проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022-2023 годы)

№	Наименование мероприятия	Срок выполнения/ периодичность проведения	Цель, на достижение которой направлено мероприятие	Ответственные исполнители
1.	Обеспечение наполнения раздела «Информация для муниципальных образований» на официальном сайте Департамента в	Постоянно	Предупреждение нарушений подконтрольным и субъектами обязательных требований	сотрудники отдела территориального планирования и контроля за градостроительной деятельностью

	информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» актуальной информацией		(снижение числа нарушений обязательных требований); повышение прозрачности деятельности Департамента; формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения подконтрольных субъектов	Департамента
2.	Размещение на официальном сайте Департамента планов проведения плановых проверок органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области на очередной календарный год	Не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения таких проверок	Предупреждение нарушений подконтрольным и субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); повышение прозрачности деятельности Департамента; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	сотрудники отдела территориального планирования и контроля за градостроительной деятельностью Департамента
3.	Размещение на официальном сайте Департамента информации о результатах контрольной деятельности, о проведенных проверках и выявленных нарушениях	В течение 3 рабочих дней после окончания проверки	Предупреждение нарушений подконтрольным и субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); повышение прозрачности деятельности	сотрудники отдела территориального планирования и контроля за градостроительной деятельностью Департамента

			Департамента; формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения подконтрольных субъектов	
4.	Актуализация размещенного на официальном сайте Департамента перечня типичных нарушений обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности	постоянно	Предупреждение нарушений подконтрольным и субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения подконтрольных субъектов	сотрудники отдела территориального планирования и контроля за градостроительной деятельностью Департамента
5.	Информирование представителей органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области по вопросам соблюдения обязательных требований посредством: 1) рассмотрения письменных обращений; 2) устного и письменного консультирования; 3) проведения разъяснительной работы в ходе проведения проверок	в текущем режиме постоянно постоянно	Предупреждение нарушений подконтрольным и субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения подконтрольных субъектов	сотрудники отдела территориального планирования и контроля за градостроительной деятельностью Департамента
6.	Подготовка информации о содержании новых и измененных нормативных	в случае изменения или издания новых нормативных правовых актов	Предупреждение нарушений подконтрольным и субъектами обязательных	сотрудники отдела территориального планирования и контроля за градостроительной

	правовых актах, устанавливающих обязательные требования действующего законодательства		требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения подконтрольных субъектов	деятельностью Департамента
7.	Поддержание в актуальном состоянии размещенного на официальном сайте Департамента информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности	постоянно	Предупреждение нарушений подконтрольным и субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения подконтрольных субъектов	сотрудники отдела территориального планирования и контроля за градостроительной деятельностью Департамента

3. Отчетные показатели программы профилактики нарушений
обязательных требований в сфере градостроительной деятельности
на 2021-2023 годы

Наименование показателя	Формула расчета показателя	Планируемое значение показателя, %		
		2021	2022	2023
Доля выполненных мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований	$(Рм \text{ факт} / Пм \text{ план}) \times 100 \%$ где: Рм факт - количество фактически выполненных мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований; Пм план - количество мероприятий, предусмотренных программой профилактики обязательных требований	100	100	100